



**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17
тел.: +7 (495) 134-33-30 (многоканальный)
<https://www.eseur.ru>, e-mail: mail@eseur.ru
ОКПО 17532988 ОГРН 1027739509159
ИНН/КПП 7736036062/772801001

Министерство науки
и высшего образования
Российской Федерации

Заместителю Министра
А.Р. Гатиятову

31.10.2022 г. № 550
На № МН-21/3850-АГ от 03.10.2022 г.

Уважаемый Айрат Ринатович!

Общероссийский Профсоюз образования (далее – Профсоюз), ознакомившись с Вашим письмом от 03.10.2022 года № МН-21/3850-АГ и обсудив его на Всероссийском семинаре-совещании председателей первичных профсоюзных организаций работников вузов, который состоялся с 4 по 8 октября 2022 года, вынужден констатировать, что позиции сторон социального партнерства, Минобрнауки России и Профсоюза, по вопросам заключения договоров безвозмездного пользования помещениями, закрепленными на праве оперативного управления за подведомственными Минобрнауки России организациями, для обеспечения деятельности первичных профсоюзных организаций по-прежнему остаются неурегулированными, а в адрес Профсоюза продолжают поступать многочисленные обращения от профсоюзных организаций работников (обучающихся) образовательных организаций высшего образования (далее – образовательные организации) по данному вопросу.

Прежде всего, Профсоюз продолжает настаивать на том, что заключение договоров безвозмездного пользования помещениями, закрепленными на праве оперативного управления за подведомственными Минобрнауки России организациями, для обеспечения деятельности первичных профсоюзных организаций не является обязательным, т.к. в соответствии с пунктом 1 статьи 28 Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (далее – Федеральный закон о профсоюзах), **работодатель предоставляет** выборным органам первичных профсоюзных организаций, действующим в организации, **в бесплатное пользование** необходимые для их деятельности оборудование, помещения, транспортные

средства и средства связи в соответствии с **коллективным договором, соглашением**. Данная норма касается исключительно первичных профсоюзных организаций, действующих в организации, когда члены профсоюза связаны с данной организацией (работодателем) трудовыми отношениями или являются участниками образовательного процесса (обучающимися). По мнению Профсоюза, на данные организации не распространяются нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающие использование сторонними организациями, вне зависимости от их организационно-правовой формы федерального недвижимого имущества, принадлежащего на праве оперативного управления федеральным государственным учреждениям, только на основании заключенного договора аренды или безвозмездного пользования. Также профсоюзным организациям, действующим в организации, помещение для организации их деятельности должно быть предоставлено исключительно в бесплатное пользование. Пункт 1 статьи 28 Федерального закона о профсоюзах предлагает фиксировать достигнутые договоренности в коллективном договоре или соглашении. Эти договоренности не предполагают предусматривать какую-либо оплату за пользование оборудованием, помещением или транспортными средствами, а также оплачивать страхование имущества, принадлежащего на праве оперативного управления работодателю.

Также, согласно статье 377 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работодатель обязан безвозмездно предоставить выборным органам первичных профсоюзных организаций, объединяющих его работников, помещение для проведения заседаний, хранения документации, а также предоставить возможность размещения информации в доступном для всех работников месте (местах). Работодатель, численность работников которого превышает 100 человек, безвозмездно предоставляет в пользование выборным органам первичных профсоюзных организаций как минимум одно оборудованное, отапливаемое, электрифицированное помещение, а также оргтехнику, средства связи и необходимые нормативные правовые документы. «Предоставить безвозмездно» в контексте статьи 377 ТК РФ соответствует понятию «бесплатно», а не является синонимом договора безвозмездного пользования.

Таким образом, если в соответствии с пунктом 1 статьи 28 Федерального закона о профсоюзах и статьей 377 ТК РФ Минобрнауки России не может отказать образовательной организации в предоставлении помещения первичной профсоюзной организации, действующей в организации, то тогда какой смысл запрашивать согласия Минобрнауки России по вопросу предоставления помещения первичной профсоюзной организации? Более того, первичная

профсоюзная организация численностью более 100 человек должна быть обеспечена помещением вне зависимости от того, есть или нет у образовательной организации неиспользуемые помещения.

Считаем, что первичная профсоюзная организация, члены которой являются работниками (обучающимися) образовательных организаций, вправе как заключить договор безвозмездного пользования федеральным недвижимым имуществом с работодателем, так и отказаться от его заключения при наличии в коллективном договоре пунктов о предоставлении в безвозмездное пользование первичной профсоюзной организации работников (обучающихся) конкретных помещений с описанием условий их предоставления для обеспечения деятельности выборных профсоюзных органов.

Кроме того, считаем необходимым обратить Ваше внимание на то, что в письме Минобрнауки России от 03.10.2022 года № МН-21/3850-АГ допущена некорректность цитирования статьи 28 Федерального закона о профсоюзах, а именно в абзаце четвертом данного письма используется норма пункта 2 статьи 28 Федерального закона о профсоюзах, которая не имеет отношения к помещениям, которые предоставляются работодателем первичным профсоюзным организациям, действующим в организациях для организации их деятельности.

Пункт 2 статьи 28 Федерального закона о профсоюзах касается находящихся на балансе организации либо арендуемых ею зданий, сооружений, помещений и других объектов, а также баз отдыха, спортивных и оздоровительных центров, которые работодатель может (не обязан, а лишь может) передавать в бесплатное пользование профсоюзам, для организации отдыха, ведения культурно-просветительной, физкультурно-оздоровительной работы с работниками и членами их семей. Данные объекты недвижимости принципиально отличаются от тех, что используются первичными профсоюзными организациями для своей уставной деятельности, которые предоставляются в соответствии с пунктом 1 статьи 28 Федерального закона о профсоюзах. Следовательно, текст пункта 2 статьи 28 Федерального закона о профсоюзах о том, что хозяйственное содержание, ремонт, отопление, освещение, уборка, охрана, а также оборудование указанных объектов осуществляются организацией, если иное не предусмотрено коллективным договором, соглашением, был некорректно использован в письме Минобрнауки России по отношению к помещениям, которые работодатель обязан предоставить в бесплатное пользование первичным профсоюзным организациям, действующим в организации, условия предоставления которых указаны в пункте 1 статьи 28 вышеупомянутого закона.

Таким образом, считаем, что нормы Гражданского кодекса Российской Федерации, предусматривающие использование сторонними организациями, вне зависимости от их организационно-правовой формы федерального недвижимого имущества, принадлежащего на праве оперативного управления федеральным государственным учреждениям, только на основании заключенного договора аренды или безвозмездного пользования распространяются на профсоюзные организации в следующих случаях:

- профсоюзные организации являются сторонними профсоюзными организациями по отношению к той организации, у которой они арендуют помещения, т.е. члены профсоюзной организации не являются работниками (обучающимися) данной организации;

- первичные профсоюзные организации, действующие в организации, получают от работодателя в безвозмездное пользование, находящиеся на балансе организации либо арендуемых ею здания, сооружения, помещения и другие объекты, а также базы отдыха, спортивные и оздоровительные центры, которые будут использоваться профсоюзными организациями для организации отдыха, ведения культурно-просветительной, физкультурно-оздоровительной работы с работниками и членами их семей.

Уважаемый Айрат Ринатович, убедительно просим Вас организовать встречу представителей сторон социального партнерства (Минобрнауки России и Общероссийского Профсоюза образования) с целью проведения взаимных консультаций и достижения договоренностей по вопросу заключения договоров безвозмездного пользования федеральным недвижимым имуществом между образовательными организациями (работодателем) и профсоюзными организациями работников (обучающихся), члены которых являются работниками (обучающимися) образовательных организаций.

Заместитель Председателя Профсоюза



В.Н. Дудин

Лукьянов А.В.
8(495)134-34-10 (доб. 704)
Спирина Ю.Р.
8(495)134-34-10 (доб. 304)