



**ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ
РАБОТНИКОВ НАРОДНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ПРОФСОЮЗ ОБРАЗОВАНИЯ)

117342, г. Москва, ул. Бутлерова, д. 17
тел.: +7 (495) 134-33-30 (многоканальный)
<https://www.eseur.ru>, e-mail: mail@eseur.ru
ОКПО 17532988 ОГРН 1027739509159
ИНН/КПП 7736036062/772801001

Министерство науки
и высшего образования
Российской Федерации

Заместителю Министра
Н.А. Бочаровой

12.04.2021 г. № 216

О предоставлении в безвозмездное пользование профсоюзам
первичных профсоюзных организаций помещений
образовательных организаций

Уважаемая Наталья Александровна!

Общероссийский Профсоюз образования и его первичные профсоюзные организации в образовательных организациях высшего образования неоднократно обращались в Минобрнауки России по вопросу избыточности требования о заключении договора безвозмездного пользования помещением для обеспечения деятельности профкомов на условиях совершения сделки по передаче в безвозмездное пользование федерального недвижимого имущества со всеми вытекающими из этого последствиями: страхование недвижимого имущества и гражданской ответственности, возмещение коммунальных, эксплуатационных и иных необходимых расходов, связанных с содержанием имущества, а также осуществление текущего ремонта за счет ссудополучателя.

Общероссийский Профсоюз образования по данному вопросу направлял письмо Директору Департамента государственной политики в сфере высшего образования Минобрнауки России Бабелюк Е.Г № 627 от 29 октября 2019 года. Профсоюз направил письмо-запрос в адрес данного Департамента, так как в письме-ответе ППОРО СевГУ № 03/13352-0 от 20.09.2019 г. начальник отдела координации сети организаций высшего образования и ДПО Соколовская О.М. оспаривала право безвозмездного пользования имуществом работодателя выборным профсоюзным органом без заключения договора гражданско-правового характера. Однако вопрос до сих пор остался нерешенным. В настоящее время первичные профсоюзные организации информируют нас о том, что им предлагается при заключении договора предусматривать финансовые обязательства первичной профсоюзной организации по содержанию и обеспечению имущества, которым она имеет право пользоваться безвозмездно и бесплатно в силу действующего законодательства.

В результате проверок имущественных комплексов образовательных организаций высшего образования у комиссии Минобрнауки России системно возникали в 2019 и 2020 годах аналогичные вопросы относительно пользования первичными профсоюзными организациями представленными им помещений для обеспечения деятельности выборных профсоюзных органов. В связи с этим работодатели целого ряда образовательных организаций высшего образования стали настаивать на заключении договора безвозмездного пользования помещением между работодателем и профсоюзным комитетом на условиях возмещения работодателю расходов по оплате коммунальных, эксплуатационных и прочих услуг: теплоснабжения, водоснабжения (ХВС и ГВС), водоотведения, электроснабжения, услуг телефонной сети, расходов, связанных с оценкой имущества, по арендованным площадям.

Общероссийскому Профсоюзу образования понятны и не оспариваются нормы действующего законодательства в отношении бюджетных и автономных организаций, в том числе и пункт 1 статьи 296 ГК РФ, согласно которому учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Однако в отношении выборных органов первичных профсоюзных организаций законом установлено следующее:

1. В соответствии с пунктом 1 статьи 28 Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» работодатель предоставляет выборным органам первичных профсоюзных организаций, действующим в организации, в бесплатное пользование необходимые для их деятельности оборудование, помещения, транспортные средства и средства связи в соответствии с коллективным договором, соглашением.

2. Согласно статье 377 ТК РФ работодатель обязан безвозмездно предоставить выборным органам первичных профсоюзных организаций, объединяющих его работников, помещение для проведения заседаний, хранения документации, а также предоставить возможность размещения информации в доступном для всех работников месте (местах). Работодатель, численность работников которого превышает 100 человек, безвозмездно предоставляет в пользование выборным органам первичных профсоюзных организаций как минимум одно оборудованное, отапливаемое, электрифицированное помещение, а также оргтехнику, средства связи и необходимые нормативные правовые документы. Условия, улучшающие обеспечение деятельности указанных профсоюзных органов, могут быть предусмотрены коллективным договором.

3. В соответствии с пунктом 10.2.2. раздела 10 «Гарантии прав профсоюзных организаций и членов Профсоюза» Отраслевого соглашения по

организациям, находящимся в ведении Минобрнауки России, на 2018-2020 годы (далее – Отраслевое Соглашение) стороны соглашения обращают внимание на то, что работодатели и их полномочные представители обязаны предоставлять выборному органу первичной профсоюзной организации независимо от численности работников бесплатно необходимые помещения (как минимум одно помещение), отвечающие санитарно-гигиеническим требованиям, обеспеченные отоплением и освещением, оборудованием, необходимым для работы самого выборного профсоюзного органа и проведения собраний работников, а также оргтехнику, средства связи, в том числе компьютерное оборудование, электронную почту и Интернет (при наличии данных видов связи у работодателя) и необходимые нормативные документы; в случаях, предусмотренных коллективным договором, обеспечивать охрану и уборку выделяемых помещений, безвозмездно предоставлять имеющиеся транспортные средства и создавать другие улучшающие условия для обеспечения деятельности выборного органа первичной профсоюзной организации.

Отметим, что указанные выше положения статьи 377 ТК РФ и пункта 10.2.2. Отраслевого Соглашения весьма лаконичны в отношении имущества, которое работодатель обязан предоставить Профсоюзу независимо от его воли и создать дополнительные условия, закрепленные в Отраслевом Соглашении и коллективном договоре. В них не содержатся отсылки к нормам иных правовых актов, позволяющих точно устанавливать правовую природу передачи работодателем органам профсоюзных организаций имущества, а также конкретизировать возникающие при этом права и обязанности сторон. Следовательно, заключение договора между первичной профсоюзной организацией и работодателем о передаче в безвозмездное пользование имущества не обязательно, так же как и возможно его заключение. Таким договором может быть просто акт передачи-приемки имущества. Законодательство не запрещает работодателям устанавливать обязанности работникам Профсоюза, находящимся в помещении работодателя. Эти обязанности могут быть, в том числе, и по обеспечению сохранности помещения: график (режим) работы Профсоюза (чтобы работодатель знал, в какие дни или часы в образовательной организации находятся представители Профсоюза); ответственность за пожарную безопасность; обязанность сдавать ключи при уходе охране или иным образом обеспечивать сохранность переданного вместе с помещением имущества.

Статья 2 Федерального закона от 12.01.96 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» определяет Профсоюз как добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов. То есть из самого определения профессионального союза очевиден производственный характер его создания и деятельности. Кроме того, защита социальных прав работников является элементом трудовых отношений и,

следовательно, имеет непосредственное отношение к расходам, осуществляемым в рамках производственной и иной приносящей доход деятельности. Кроме того, налоговые органы не имеют права отказывать в принятии к налоговому учету расходов, осуществленных в соответствии с нормами статьи 377 ТК РФ. Если расходы не являются расходами, связанными с производством и реализацией, они могут быть учтены как внереализационные. Следовательно, расходы работодателя по оплате коммунальных, эксплуатационных и прочих услуг: теплоснабжения, водоснабжения (ХВС и ГВС), водоотведения, электроснабжения, услуг телефонной сети и расходов, связанных с оценкой имущества, по арендованным площадям выборными органами первичной профсоюзной организации правомерны и обязательны в соответствии с нормами статьи 377 ТК РФ в той части имущества, которое работодатель обязан предоставить Профсоюзу независимо от его воли, в соответствии с Отраслевым Соглашением и части дополнительных договоренностей, которые закреплены в коллективном договоре.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 146 НК РФ в целях главы 21 НК РФ передача права собственности на товары, результаты выполненных работ, оказание услуг на безвозмездной основе признается реализацией товаров (работ, услуг). А безвозмездное предоставление и безвозмездная передача отнюдь не синонимы. В первом случае перехода права собственности не происходит.

В связи с вышеизложенным Общероссийский Профсоюз образования считает, что работодатель при поддержке Минобрнауки России предъявляет избыточное требование к первичным профсоюзным организациям, настаивая на необходимости совершения сделки по передаче в безвозмездное пользование федерального недвижимого имущества и заключения договора безвозмездного пользования (договора ссуды) и не принимая во внимание статью 28 Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», статью 377 ТК РФ и пункт 10.2.2 Отраслевого соглашения по организациям, находящимся в ведении Минобрнауки России.

Убедительно настаиваем на том, что неправомерно включать в акты проверки Минобрнауки России первичные профсоюзные организации Общероссийского Профсоюза образования и относить их к числу сторонних организаций, которые в нарушении пункта 1 статьи 296 ГК РФ используют имущество вузов без получения согласия государственных органов, осуществляющих полномочия собственника федерального недвижимого имущества.

По мнению Профсоюза, договор аренды по предоставлению помещений работодателя на безвозмездной основе первичным профсоюзным организациям, конечно, можно заключать при обоюдном согласии двух сторон договора, без внесения в них требований по оплате коммунальных, эксплуатационных и прочих услуг. Однако делать этого не следует. Это невыгодно ни одной из сторон и не решает проблем пользования и управления имущественно-хозяйственным комплексом вузов. Вполне достаточно перечислить в коллективном договоре

(соглашении с первичной профсоюзной организацией студентов) обязанности работодателя по отношению к первичной профсоюзной организации, по возможности максимально их конкретизировав (наименование помещения, состав оргтехники и т. д.). Закрепление же переданного имущества за материально ответственными лицами можно оформить порядком, установленным для оформления внутреннего перемещения активов или смены материально ответственных лиц, например, накладной. Так как члены Профсоюза в большинстве своем являются работниками организации, с ними можно заключить договор о полной материальной ответственности за сохранность предоставленного имущества.

Отказ работодателя предоставлять выборному органу первичной профсоюзной организации необходимое имущество можно расценить как воспрепятствование реализации права, предусмотренного Конституцией Российской Федерации, и грубое нарушение положений статьи 377 ТК РФ. Поэтому выполнение предписаний статьи 377 ТК РФ, даже если первичная профсоюзная организация отказывается подписывать договор безвозмездного пользования на условиях, предлагаемых работодателем, обязательно. При этом у учредителя (Минобрнауки России) как собственника имущества нет оснований отказать в предоставлении помещений для обеспечения деятельности выборных органов первичной профсоюзной организации, а уж тем более требовать оплаты коммунальных, эксплуатационных и прочих услуг.

Считаем необходимым провести взаимные консультации и обсудить вопрос соблюдения работодателем обязательств по созданию условий для осуществления деятельности выборных органов первичных профсоюзных организаций, в части предоставления помещения в безвозмездное пользование в соответствии со статьей 377 ТК РФ, Отраслевым соглашением и коллективным договором.

Общероссийский Профсоюз образования предлагает Минобрнауки России совместно с Профсоюзом подготовить рекомендации и направить их руководителям подведомственных образовательных организаций высшего образования и председателям первичных профсоюзных организаций вузов по данному вопросу.

Заместитель Председателя Профсоюза



В.Н. Дудин